



联合国促进性别平等和
增强妇女权能署执行局

Distr.: General
3 May 2013
Chinese
Original: English

2013 年年度会议

2013 年 6 月 25 日至 27 日

战略计划

2011-2013 年联合国促进性别平等和增强妇女权能署战略计
划所取得的进展

副秘书长/执行主任的报告

摘要

应执行局第 2011/3 号决定要求，本报告介绍了 2012 年战略计划的执行进
度。

执行局不妨欢迎并支持本报告。

* 由于技术原因于 2013 年 6 月 19 日重新印发。



一. 导言

1. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）如今只成立了两年，但在如此短的时间内在全球、区域和国家各级取得了许多进展和成就。在过去的一年里，妇女署在促进性别平等和增强妇女权能方面名声斐然、进步显著，其侧重点在于推动全球、区域和国家规范、标准、法律、政策和战略，并深受人们的欢迎。性别平等和增强妇女权能问题与社会、经济和环境方面的可持续发展息息相关，人们逐渐认识到，在发展、和平与安全、人权和人道主义行动方面，妇女和女孩既是受益者，也是推动者。对一切形式的暴力侵害妇女和女孩行为零容忍的认识不断加深，政治承诺也越来越多，各方承认国家有责任预防暴力、保护妇女和女孩、提供有效的应急服务并起诉罪犯，例如，已经有超过 125 个国家通过了将家庭暴力定为刑事罪的法律。各国议会联盟表示，2012 年，又有 5 个国家妇女在议会中所占席位超过 30%，从而使超过这一比例的国家总数达到 33 个，并且提高了对妇女担任政治领导职务的预期，而全球女议员所占平均比例超过了 20%。到 2012 年底，共有 16 名女性国家元首和政府首脑，其中马拉维和大韩民国首次选举产生了女性国家元首。

2. 与此同时，世界各地的妇女和女孩仍然面临着全球地缘政治、和平与安全、人权、经济和财政挑战，包括财政紧缩、贫穷加剧以及对生计和工作的威胁，加重了家庭、工作场所和公共场所的不平等、暴力和歧视。例如，6.03 亿妇女仍然住在未将家庭暴力定罪的国家。¹在发达国家和发展中国家，妇女薪资比男子平均低 10% 至 30%。²妇女仍然从事大量的无报酬工作。在全球一级，虽然 2002 至 2007 年就业方面的性别差距大幅减少，但 2008 至 2012 年许多区域的该差距开始再次增长。³

3. 在区域一级，在实现民主、社会公正、经济福祉和自由的呼声当中，妇女作为变革的受益者和推动者的作用显著，整个北非和中东部分区域的动员等政治态势使增强妇女权能和保护妇女权益变得更加紧迫。在南亚和其他区域，公众公开呼吁反对暴力侵害妇女行为，此举受到全球瞩目，反映出人们对于采取有效对策和结束有罪不罚现象有更大的需求。在区域一级，性别平等的中心地位得到重申，例如，南美国家同盟和拉丁美洲议会签署了多项协定，将性别平等确立为区域优先事项。许多非洲国家在冲突解决和民主进程方面取得了重要进展，为稳定治理和更加包容的社会铺平了道路。但是，2012 年，非洲部分地区发生了与极端主义有关新型暴力事件，不稳定局势加重，爆发了多起严重影响妇女和女孩的危机。欧元区财政危机对欧洲和中亚造成影响，表现为失业率增加、就业形势不稳、移

¹ 见<http://www.unwomen.org/news-events/in-focus/CSW57/>。

² 《2012 年千年发展目标报告》（联合国出版物，出售品编号：E.12.I.4）。

³ 国际劳工组织：《2012 年全球妇女就业趋势》（2012 年，日内瓦）。

徙工人回国以及社会保障体系继续受到破坏，所有这些都对妇女和女孩产生不利影响。这些动态发展决定了 2012 年妇女署开展工作的背景。

4. 妇女署继续增强自身的机构能力，以更好地应对这些及其他全球挑战。它最终确定了区域架构，为新的外地结构打下基础。在从战略上增强国家存在和改善业务做法的同时，还向外地办事处赋予更多授权并在总部进行相应的变革，这些行动有助于到 2012 年底使妇女署发生重大转变，使其成为一个拥有自身任务授权、具有更加明确、统一和协调一致的特征的强有力组织。在此期间，妇女署致力于在优先领域里取得重要成果。

二. 妇女署的规范和协调作用及其对伙伴关系和宣传工作的参与 规范作用

5. 2012 年，妇女署为改善全球标准和政策以及性别平等和增强妇女权能规范框架做出了重要贡献。尽管妇女地位委员会第五十六届会议未能就优先议题达成商定结论，但会议上的审议意见不仅建立在大会就改善农村地区妇女的境况通过的综合决议（第 66/129 号决议）基础上（该决议是在妇女署推动下提出的，提供了关于性别平等的强化政策指导和承诺），而且还建立在关于在自然灾害中增强妇女权能、孕产妇死亡、土著妇女作为消除贫穷和饥饿的主要行为者的其他决议基础上。妇女署吸取了在委员会第五十七届会议筹备过程中这些和其他政府间进程的经验教训，受益于妇女署长达一年的筹备工作，其中包括全球、区域和国家各级利益攸关方的宣传、实质性贡献和动员，这些都带来了具有历史意义的圆满成果，以及在这届会议上就 2013 年防止和结束暴力侵害妇女和女孩行为达成的商定结论（见 E/2013/27）。

6. 妇女署对大会第六十七届会议的贡献，包括通过为秘书长的报告提供意见以及实质性和技术性专门知识，促使大会通过了关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的第 67/48 号决议，以及在关于贸易与发展、农业发展、移徙和可持续发展的决议中使用有性别区别的语言。关于加强全球消除残割女性生殖器做法的努力的第 67/146 号决议、关于贩运妇女和女孩的第 67/145 号决议，以及关于加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为的第 67/144 号决议等大会里程碑式决议以协商一致方式通过，为妇女地位委员会第五十七届会议在优先主题方面取得圆满成果铺平了道路。说明规范性工作与业务工作之间联系的例子是，在大会会议开幕一周之内，妇女署共同主办了两次关于妇女获得司法救助的高级别活动，致使对妇女署技术支持/专门知识的请求增加，关于冲突后形势下过渡时期司法的工作增多。

7. 2012 年，在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会（里约+20）上，妇女署倡导并动员利益攸关方通过认可性别平等和妇女机构的核心地位和妇女

在推动可持续发展中的转化作用的成果以及各项气候变化成果。会员国商定，在今后关于可持续发展的框架中，性别平等应构成一个专题优先事项和一个贯穿各领域的问题，这在 2015 年后发展框架和可持续发展目标中将性别平等作为优先事项奠定了基础。经女性国家元首和政府收到的认同，召开了“妇女领袖关于妇女所希望的未来的峰会”，与会者最终共同呼吁就该问题采取行动，促使各方关注该问题。在联合国气候变化框架公约缔约方会议第十八届会议上，一个关键决定提高了妇女作为调解人等在谈判中的平等代表权，提高了她们在本国代表团中的代表权，并确保性别平等和气候变化问题将成为会议议程新的长期项目。

8. 妇女署还参加包括世界水周和世界城市论坛在内的专题论坛，以及与信息和通信技术有关的活动。在安全理事会通过的一项主席声明（S/PRST/2012/23）中，安理会欢迎妇女署在以下方面发挥的作用：推动妇女、和平与安全议程；反映新的要素和问题，如在压缩联合国特派团和过渡过程中维持保护妇女和女孩权利方面取得的成果；强调妇女民间社会组织在预防冲突和建设和平方面发挥的重要作用。

9. 在 2012 年 4 月举行的联合国贸易和发展会议第十三届会议上，妇女署的宣传作为会议提供支持，使其认识到性别平等和增强妇女权能对于包容性和可持续增长与发展至关重要。妇女署还曾经并将在 2013 年及以后继续为 2015 年后发展进程的发展做贡献，包括通过为各项报告及国家和全球专题磋商提出实质性意见，参与联合国全系统的协调和技术支持小组，为会员国开展外联活动，以及监测政府间进程的发展，拟定可持续发展目标。作为 2014 年后发展议程关于解决不平等问题的专题协商的一部分，并且为了筹备 2013 年 2 月在哥本哈根举行的有关该问题的领导会议，妇女署和联合国儿童基金会（儿基会）为 2012 年底举行的关于性别平等问题的全球电子讨论提供便利。6 000 多人注册并提出了 500 多条评论意见。应提交文件请求而提交的 175 份文件为协商讨论提供了依据，促使批准了关于性别平等和增强妇女权能的独立目标，以及将性别平等纳入所有其他目标的必要性。

10. 妇女署有效提出纪念第四次妇女问题世界大会二十周年（北京+20）的做法，重点首先在于通过适当的周年纪念活动，维持性别平等和增强妇女权能现有规范议程的基础并加以拓展和深化，以及加快执行工作和政治优先次序排列。

11. 妇女署以基于人权的做法为指导，侧重于解决不平等、促进参与和支持问责制。妇女署继续致力于在国家一级落实国际规范和标准，将重点放在支持执行《消除对妇女一切形式歧视公约》上，包括支持针对政府官员、性别平等倡导者和其他利益攸关方的有关该公约和妇女人权问题的能力建设与培训。为会员国提供了向消除对妇女歧视委员会⁴报告和执行委员会结论意见的支持。还提供了

⁴ 印度尼西亚、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、马尔代夫、巴基斯坦和瓦努阿图。

有关编写民间社会“影子”报告⁵和提交给委员会的联合国国别小组报告的支持。妇女署为委员会的一般性意见拟定工作提供技术支持和其他支持；继续与工作组协作解决法律 and 实际（包括在其主题优先事项和国家特派团）当中歧视妇女的问题；与人权理事会其他机制，包括 2012 年任命的寻求真相、公正、赔偿和杜绝再犯问题特别报告员合作。

协调作用

12. 2012 年，联合国行政首长协调理事会通过了《联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划》，此举是联合国系统要在今后行动中对性别问题主流化承担问责的重要举措，是说明妇女署如何履行新的协调任务的主要例证。妇女署为联合国系统 50 多个实体报告和制定今后评估《行动计划》进展的基准提供支助，《行动计划》帮助在各个领域重新开启性别主流化，例如，要求联合国系统各机构进行的评估满足联合国评价小组的性别相关规范和标准。《行动计划》在增强全系统业绩方面的核心作用在四年期全面政策审查中得到重申，并在关于将性别平等观点纳入联合国系统所有政策和方案主流的经济及社会理事会第 2012/24 号决议中得到认可。

13. 2012 年间，妇女署担任联合国发展集团（发展集团）咨询小组主席，该小组就四年期全面政策审查的各个方面，包括就性别平等和增强妇女权能提出共同建议。作为发展集团性别平等工作组主席，妇女署与儿基会和联合国开发计划署（开发署）合作制定关于性别平等标志的指导说明，旨在加强在投入资源促进性别平等方面的问责制。妇女署以机构间妇女和性别平等网络主席的身份，协调联合国系统对里约+20、妇女地位委员会、四年期全面政策审查和对 2015 年后发展议程审议的支助。政策审查重申并增强了对联合国系统性别问题主流化方面的指导，并且为拓宽全系统一致、协调和问责制的基础提供方便。

14. 妇女署还追踪国家工作队性别问题主流化方面的进展。对驻地协调员年度报告的分析表明，实施性别平等联合举措的国家工作队从 2004 年的 43 个增至 2012 年的 115 个。62 个国家工作队帮助各国政府将性别平等纳入国家战略文件，而 2004 年仅为 17 个。2012 年，国家工作队还为改善 73 个国家的国家性别平等法律和政策提供支助，而 2011 年和 2004 年分别只有 72 个和 11 个。

15. 妇女署参与所有八个“一体行动”国家试点，协调在这方面的联合方案拟定和战略宣传，提供关于性别平等和增强妇女权能的统一意见。例如，妇女署与其他机构合作，在卢旺达制定并实施了七个性别平等联合干预措施，其中三个继续由妇女署牵头。所有八个试点国家实施了一个或若干个性别业绩指标、性别审计或评估性别业绩和投入的举措。2012 年发布的“一体行动”独立评估强调，性

⁵ 阿富汗、印度尼西亚、伊拉克、瓦努阿图、叙利亚和泰国。

别平等和增强妇女权能问题是各试点的主要特征，“一体行动”做法为该问题做出了贡献。目前“一体行动”举措标准作业程序方面的工作也在解决该问题。

16. 妇女署牵头的针对性别平等问题制定联合国系统人力资源计划的发展集团工作组确定了 113 个性别主题活动小组，其中妇女署牵头或共同牵头的有 62 个。2012 年，在三个展开计划的国家⁶中，妇女署支持在新的联合国发展援助框架内增强性别平等承诺。继续为国家规划共同进程促进性别平等业绩指标，有四个国家⁷已经完成了这些指标，使得完成指标的国家总数达到 25 个。

伙伴关系、沟通和宣传

17. 2012 年间，妇女署在多个新领域拓展了伙伴关系。妇女署与其他联合国实体之间的协定帮助妇女署为性别平等做出实质性贡献，妇女署作为第 11 个共同提案方加入联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署），还加入了保健 4+ 组织，为秘书长的全球妇幼健康战略做出贡献。妇女署还与联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和联合国人类住区规划署（人居署）签署了新的谅解备忘录，增强了整个联合国系统的联系。人居署还设立了有关性别问题的咨询小组，妇女署积极参与该小组的工作，支持将性别平等观点纳入城市发展议程的主流。

18. 妇女署认识到私营部门在推动性别平等方面的作用，与可口可乐、鲁巴基金会、微软、洛克菲勒基金会、豪雅、妇女自尊基金会和国际崇她社合作，促进私营部门的外联活动。2012 年，妇女署共收到这些来源提供的 350 多万美元，期望在 2013 年以这些伙伴关系为基础得到进一步发展。

19. 妇女署全球民间社会咨询小组成立于 2012 年 5 月，将与民间社会的关系以及妇女运动制度化，并在联合国系统内确立了创新独特的结构。此后，在拉丁美洲和加勒比成立了第一个区域小组，随后在中欧和东南欧成立小组。在加勒比、太平洋以及中欧和东南欧次区域一级成立小组，并在国家/地区一级新成立了 14 个小组。⁸

20. 去年，宣传、影响力和杠杆作用在妇女署为取得成果和拓展其全球覆盖范围所做的努力中占据更加核心的位置。通过美国联合通讯社、法国新闻社、埃菲通讯社、英国广播公司、《纽约时报》、《卫报》、新华社、南非广播公司、《印度时报》、All Africa 网站和世界社区无线电广播电台协会等国际顶尖媒体通讯机构，在 160 多个国家实现了媒体覆盖，反映了妇女署作为性别平等问题重要发言人的

⁶ 约旦、利比里亚和摩尔多瓦共和国。

⁷ 多民族玻利维亚国、肯尼亚、马尔代夫和卢旺达。

⁸ 阿尔巴尼亚、孟加拉国、巴西、喀麦隆、埃及、格鲁吉亚、印度、吉尔吉斯斯坦、摩洛哥、巴基斯坦、摩尔多瓦共和国、塔吉克斯坦、坦桑尼亚联合共和国和巴勒斯坦国。

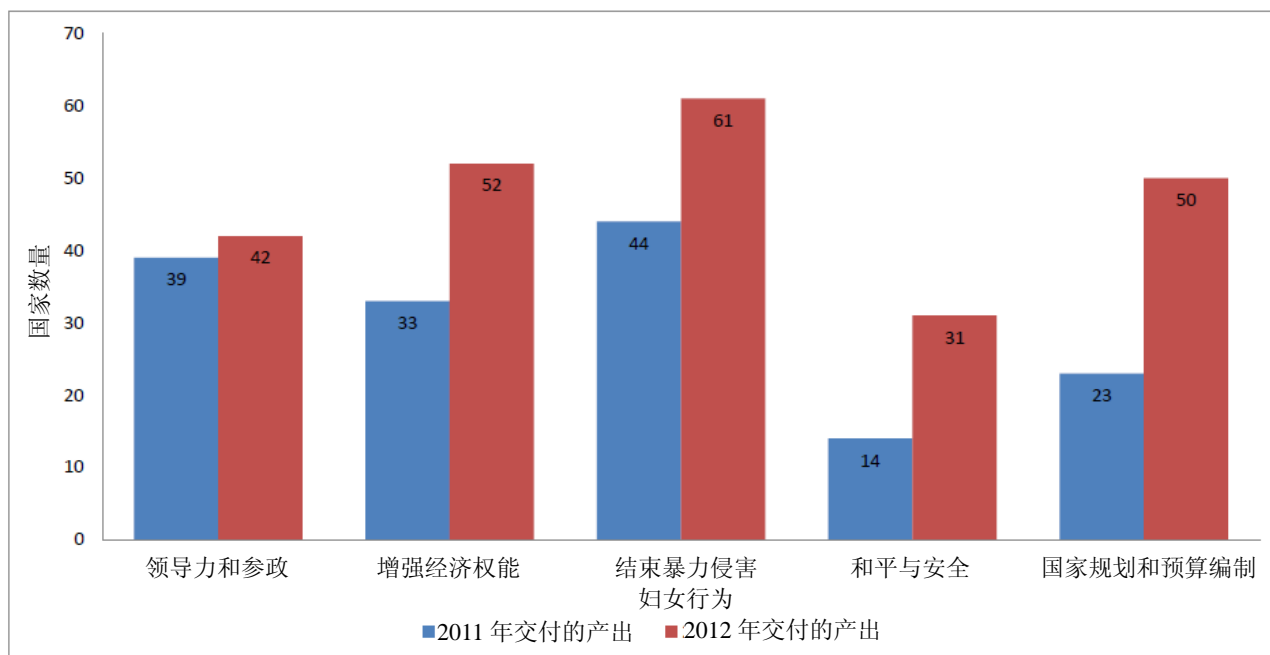
作用。2012 年间，妇女署社交媒体渠道的受众大约为 200 000 至 400 000 人，是 2010 年总人数的 8 倍。妇女地位委员会各届会议等活动创造了给社交媒体施加影响的机会，每天平均创造 500 万次浏览记录，有 200 多万人特别关注。关于里约 +20 会议，仅仅通过 Twitter 这一渠道就创造了 3 600 万次的浏览记录，特别用户达到 500 万人。

三. 成果

21. 在《战略计划》的 29 项指标中，妇女署正在实现其中的 23 个，有 3 个指标取得了重大进展，另外 3 个指标无法实现。2012 年，妇女署在 87 个国家提供直接方案支助。根据产出一级报告的成果，与 2011 年相比，所提供的总体支助在所有优先领域均有所提高，得到最多支助的领域集中在结束暴力侵害妇女行为和增强妇女权能方面（见图一）。

图一

妇女署产出一级的成果



注：成果与支出的详情见 2012 年妇女署数据附录（<http://www.unwomen.org/wp-content/uploads/2012/05/2012-Annual-Report-Data-Companion.pdf>）。

妇女的领导力和参政

22. 2012 年，妇女署为 71 个国家的妇女的参政和领导力提供支持，包括促进 7 个国家包容各方的选举进程；⁹ 支持 3 个国家/地区的宪法和法律改革进程暂行特别措施；¹⁰ 以及提高 24 个国家在国家和地方各级女候选人和政治领袖的能力（见图二）。¹¹ 总之，在妇女署支持下，7 个国家的妇女在国家和地方选举中赢得席位（见下文表 1）。

图二

领导力和政治参与：实现目标的进展轨迹

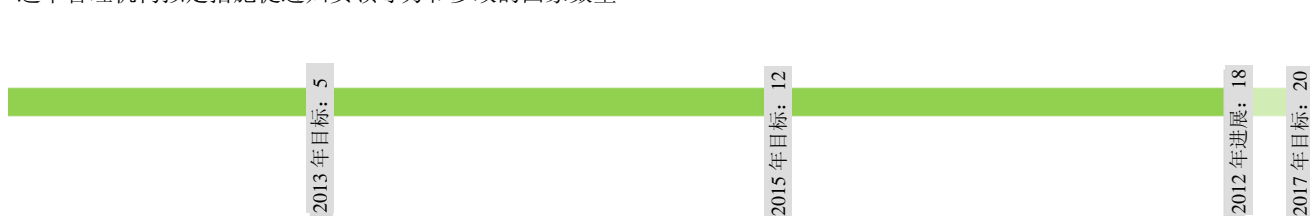
采取暂行特别措施的国家数量



各政党提出增加女候选人人数的国家数量



选举管理机构拟定措施促进妇女领导力和参政的国家数量

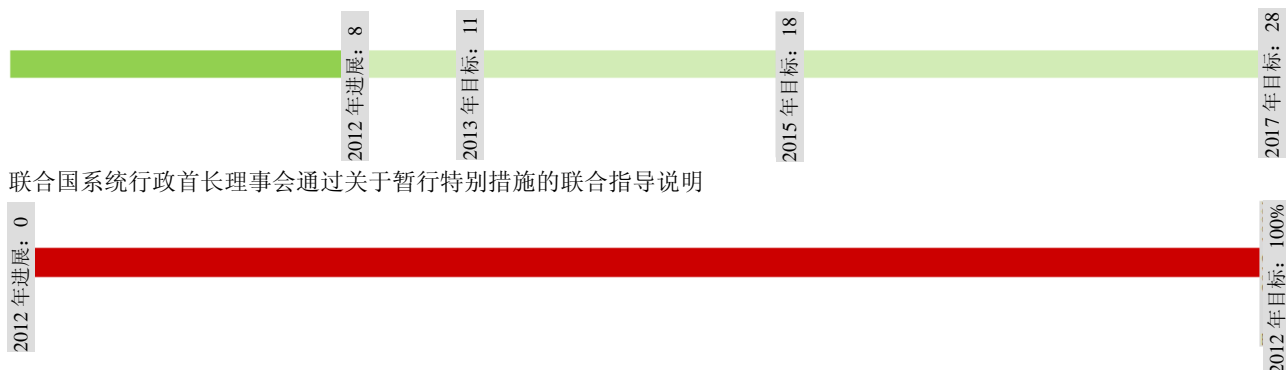


⁹ 多民族玻利维亚国、埃及、洪都拉斯、肯尼亚、巴基斯坦、巴布亚新几内亚和东帝汶。

¹⁰ 阿尔巴尼亚、洪都拉斯和巴勒斯坦国。

¹¹ 阿富汗、布隆迪、哥伦比亚、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、斐济、印度、约旦、肯尼亚、马尔代夫、墨西哥、摩洛哥、巴布亚新几内亚、摩尔多瓦共和国、塞内加尔、塞拉利昂、南苏丹、苏丹、泰国、东帝汶、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其和坦桑尼亚联合共和国。

各种程序（如身份证）落实到位以确保边缘化妇女参选途径的国家数量



注：深色阴影表示截至 2012 年取得的成就，同色浅色阴影表示所取得的进展与尚未实现的目标之间的差距。

图例：

- | | |
|--------|---|
| 无法实现 | 联合国系统行政首长协调理事会通过关于暂行特别措施的联合指导说明 |
| 基本能够实现 | 采取暂行特别措施的国家数量 |
| 能够实现 | <ul style="list-style-type: none"> • 政党提出增加女候选人人数的国家数量 • 选举管理机构拟定措施促进妇女领导力和参政的国家数量 • 各种程序（如身份证）到位以确保边缘化妇女参选途径的国家数量 |

优先领域 1 下获得支持的国家数量	优先领域 1 下的 2012 年方案支出
71	3 800 万美元

表 1
妇女署对选举的支助

国家	选举类型	立法机构/地位	成果	
			妇女任职人数 (比例)	增/减 (比例)
阿尔及利亚	国家	议会	31	23.3
巴西	地方	当选议员	13.3	0.8

国家	选举类型	立法机构/地位	成果	
			妇女任职人数 (比例)	妇女任职人数 增/减(比例)
柬埔寨	地方	乡村委员会	17.7	3.1
墨西哥	国家	参议院	29.5	21.2
	地方	众议院	25	7
		市长	7.1	3.6
巴布亚新几内亚	国家	议会	2.7	1
塞内加尔	国家	议会	43.3	21.3
塞拉利昂	国家	议会	12.4	(1.8)
南苏丹	宪法委员会	宪法委员会	27	-
东帝汶	国家	议会	38	9

23. 暂行特别措施增加了妇女参政人数。例如，在阿尔及利亚，妇女署的支助和宣传促使 2011 年配额法获得通过，使得 2012 年妇女在议会中的代表比例从 7.7% 增加到 31%。塞内加尔借鉴了利比里亚的经验，制定了妇女状况室举措，利比里亚总统埃伦·约翰逊·瑟利夫认为，该模式是支持全体非洲妇女参与和平公正选举的最佳做法，包括肯尼亚在内的其他国家随后也采用了这种做法。60 多名塞内加尔妇女观察员接受培训，并被派往全国各地观察第一轮选举情况，使得 2012 年赢得席位的妇女人数从 22% 增至 43.3%（见下文方框）。

性别平等基金

妇女署性别平等基金为增强妇女经济和（或）政治权能赠款。2011-2012 年，该基金的第二个赠款周期使非洲、阿拉伯国家、亚洲和太平洋、东欧和中亚以及拉丁美洲和加勒比的 53 笔赠款共计达 1 700 万美元，尽管资源有限意味这只占拟接受资金的 1%。2012 年，通过 13 个方案共为 200 万名直接受益者提供资金。

2012 年，墨西哥选举结果反映了妇女领导力大幅提高，众议院女议员所占份额从 27% 增至 37%，参议院从 23.4% 增至 33%。女市长比例从 2010 年的接近 3.5% 增至 2012 年的 7.1%。该基金和妇女署为墨西哥名为“SUMA：民主即平等”的旗舰项目提供的捐款至关重要，它通过鼓励多利益攸关方对话、促进政党机构内部的文化变革、发展女性专业培训和辅导、推动促进妇女政治和经济权利的公众舆论，以及改善问责制和监督制度，帮助提高妇女参政程度，并将性别平等议程

放在国家民主辩论的核心位置。

24. 妇女署还促进选举进程在性别方面更加平等。在埃及，妇女署支持埃及政府“你的身份、你的权利”举措，在4个目标省份确定了100多万没有身份证的妇女。到2012年底，大约有150 000名妇女领到了身份证。经妇女署支助在巴基斯坦俾路支省设立选民登记试点之后，国家数据库和登记管理局对86%以上的女性人口完成了登记，而在过去四年该比例仅为44%。关于妇女在议会的任职人数，巴布亚新几内亚在139个国家当中排在第135位，妇女署在该国启动了“了解女候选人”运动，在国家媒体和网络上强调女候选人的作用。巴布亚新几内亚选举委员会还在高危地区为女选民设立了单独的投票站。通过选举135名妇女被提名为候选人，创下历史纪录，而2007年仅为101名。尽管如此，最终只有3名妇女当选，表明在这方面还需要取得的进展有多大。

25. 在印度，妇女署与地方民间社会组织合作，培训地方当选妇女代表领导并代表其各自村庄。在此经验基础上，妇女署成立了区域英才中心，在5个邦的16个县对65 000名地方政府机构当选妇女代表进行培训。近13 000名当选妇女代表和47 000多名女性公民还参加了社区组织，支持基层妇女与当选领袖相互接触。

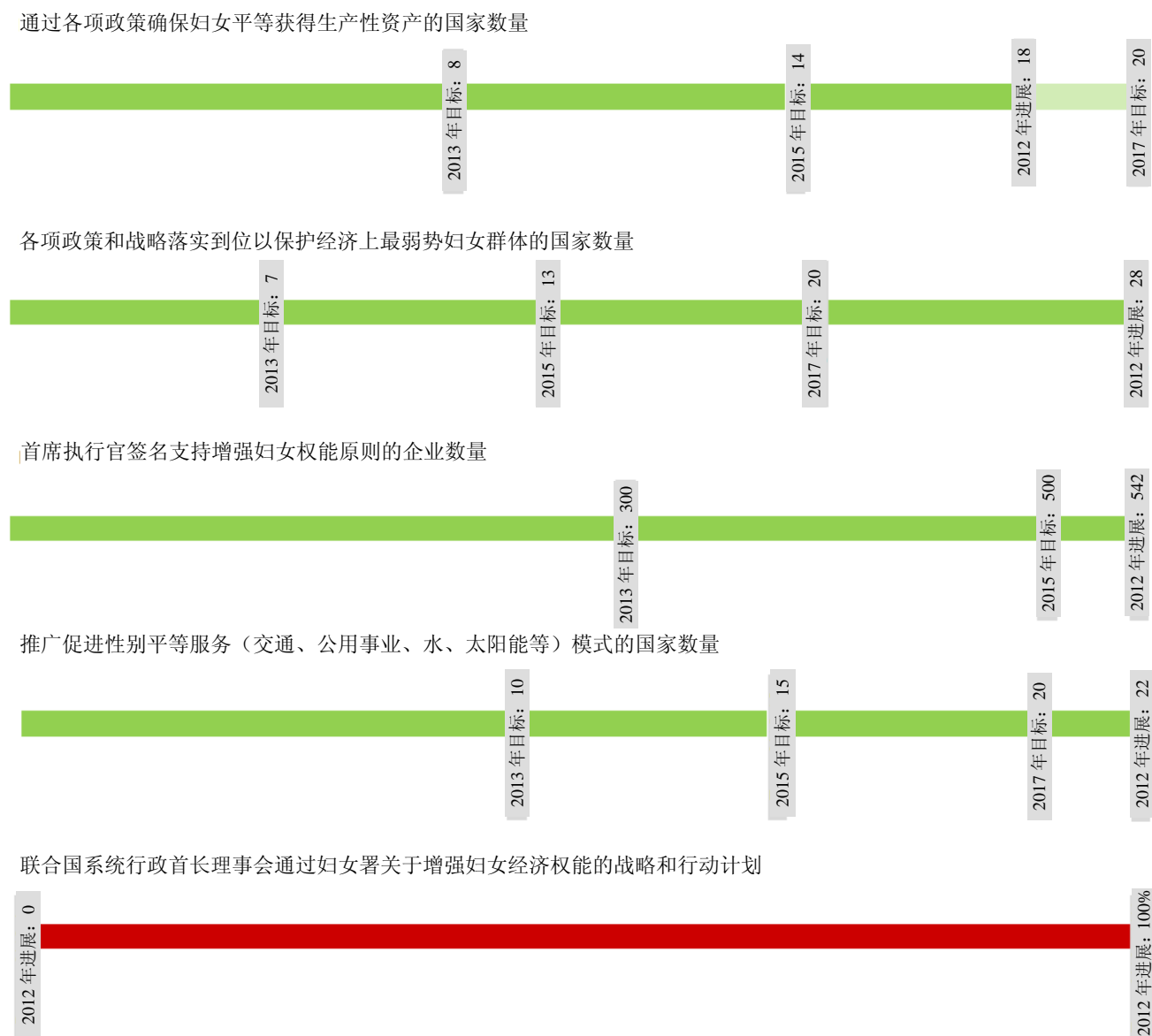
增强妇女经济权能的机会增加

26. 妇女署支持67个国家增强妇女经济权能的工作。2012年，妇女署继续努力，通过支持各国政府增强劳动、土地、财产和遗产政策，增加妇女平等获得生产性资源的机会，并通过26个国家¹²（见图三）的法律和政策改革提供获得社会保护和经济机会的途径。例如，在阿尔巴尼亚，妇女署与国际劳工组织（劳工组织）专家和工会代表合作，使《劳工法典》与《性别平等法》保持一致。这导致2012年10月国家劳动委员会通过了涉及以下内容的修正案：性骚扰定义、工作场所歧视案赔偿、产假规定以及制定孕妇和哺乳妇女待遇标准。巴基斯坦旁遮普省批准了一项关于在家工作的人的政策，其中包括平等获得经济财产、服务和社会保护。

¹² 在生产性资产方面：阿富汗、孟加拉国、多民族玻利维亚国、柬埔寨、埃及、哈萨克斯坦、基里巴斯、老挝人民民主共和国、尼加拉瓜、尼日利亚、摩尔多瓦共和国、圣基茨和尼维斯、苏丹、塔吉克斯坦和越南。在保护最弱势群体的改革方面：阿尔巴尼亚、布隆迪、海地、印度、肯尼亚、摩洛哥、尼日利亚、巴基斯坦、塞尔维亚、苏丹和塔吉克斯坦。

图三

增强妇女的经济权能：实现目标的进展轨迹



注：深色阴影表示 2012 年取得的成就，同色浅色阴影表示所取得的进展与尚未实现的目标之间的差距。

图例：

无法实现

联合国系统行政首长协调理事会通过妇女署关于增强妇女权能的战略和行动计划

能够实现

- 通过各种政策确保妇女平等获得生产性资产的政策的国家数量

- 各项政策和战略落实到位以保护经济上最弱势妇女群体的国家数量
- 首席执行官签名支持增强妇女权能原则的企业数量
- 推广促进性别平等服务（交通、公用事业、水和太阳能等）模式的国家数量

优先领域 2 下获得支持的国家数量	优先领域 2 下的 2012 年方案支出
67	3 700 万美元

27. 妇女署继续支持在20个国家/地区¹³的市场和基础设施、技术、水、土地、信贷和可再生能源等领域建立促进性别平等的服务。例如，在巴布亚新几内亚，妇女署支持实施一项安全市场举措，该举措可以通过电子账单付费系统收取摊主费用，促进改善市场环境，避免了之前的腐败问题并为女性创业者提供更安全的措施。该模式取得成功，导致做出了2013年将其推广到三个主要城市市场的决定。

28. 各项方案逐渐纳入技能发展内容，以管理应对气候变化和促进环境保护的节能计划。¹⁴例如，在莫桑比克，100名妇女接受制作节能炉的培训，以提高生活水平并抵消对木柴的过度使用。妇女署还支助来自非洲、亚洲和拉丁美洲贫穷社区的妇女参加培训，成为印度赤脚大学的太阳能工程师。例如，来自坦桑尼亚联合共和国的妇女在培训之后回到家乡安装太阳能，为200个边远农村住户提供照明。

29. 妇女署侧重于增加对最受排斥妇女，如农村妇女、移民妇女和土著妇女、残疾妇女、境内流离失所妇女和受冲突影响妇女的支助，致力于增强政府为妇女提供机会、指导和企业发展援助的能力。在多民族玻利维亚国，一个联合国联合方案支持5 000多名土著女企业家获得400多万美元的原始资本，使其收入提高了50%。4 000多名妇女接受了管理、技术技能和公民权利培训，12 342名妇女及其家人领到了身份证。在格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和塔吉克斯坦，妇女署与地方当局合作在国家出资的“一站式”经济信息综合服务发展中支持服务设计和对政府工作人员的培训，这些信息服务在2012年扩大了规模。在摩尔多瓦共和国，2 500名妇女获得了试点联合信息和服务局的服务，促使总理颁布了一项在全国建立信息和服务局的法令。在塔吉克斯坦，14 000多名一向受到排斥的妇女，包括农村妇女、贫穷妇女和残疾妇女，通过巡回访问和地区工作队从社区一级改进后的服

¹³ 布基纳法索、中国、科特迪瓦、格鲁吉亚、印度、约旦、马里、黑山、摩洛哥、莫桑比克、尼日尔、巴布亚新几内亚、摩尔多瓦共和国、塞内加尔、塞尔维亚、南苏丹、塔吉克斯坦、坦桑尼亚联合共和国、津巴布韦和巴勒斯坦国。

¹⁴ 具体而言，斐济、印度、摩洛哥、莫桑比克、南苏丹和坦桑尼亚联合共和国。

务中受益。在印度，妇女署的宣传促使农村发展部长发布了针对所有邦的指导方针，确保在任命的工作场所主管中妇女占50%，为单身妇女发放工作卡并使妇女团体参与执行一项重要的农村就业保障方案。在塞尔维亚，妇女署成功地倡导在共和国发展基金内制定针对女企业家的新的信用额度。

30. 2012年，17个国家¹⁵的292家公司签署了关于企业社会责任促进性别平等的妇女署增强妇女权能原则。借助妇女署以前与区域经济和金融机构的合作，妇女署在拉丁美洲与拉丁美洲开发银行、中美洲经济一体化银行以及中美洲和加勒比小额信贷网络共同制定了关于为性别问题主流化提供能力建设和支持的协定。光是在中美洲和加勒比小额信贷网络推出的政策变革就对128家小额信贷机构产生影响，这些机构共有100万客户，其中58%为妇女。

31. 在全球一级，妇女署继续参与全球移徙与发展论坛，支持开发针对移徙家庭工人的社会保护工具和对性别问题有敏感认识的立法，继续筹备拟于2013年10月举行的国际移徙和发展问题高级别对话。妇女署与劳工组织合作增强2012年国际劳工大会和关于社会保护最低标准的第202号建议中性别方面的内容。在与联合国粮食及安全组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署协作下，妇女署启动了促进增强农村妇女权能的全球联合方案。

制止暴力侵害妇女和女孩行为

32. 2012年，妇女署为85个国家提供支持，以努力制止暴力侵害妇女和女孩行为（见图四）。2012年间，妇女署通过循证宣传以及为增强妇女发言权开放政策空间，继续为关于暴力侵害妇女和女孩问题的法律和政策改革提供支助。在妇女署支助下，6个国家核准了制止暴力侵害妇女和女孩行为的国家行动计划，¹⁶在妇女署支助下，15个国家通过了关于各种形式暴力的新的或修正立法，¹⁷涉及的暴力形式包括工作场所性骚扰、家庭暴力、杀戮女性、迷幻药暴力和性犯罪。例如，越南政府将两个新的家庭暴力目标纳入《2020年家庭发展战略》。在吉尔吉斯斯坦，妇女署促进了对刑法的修正，加大对拐卖新娘行为的处罚力度。在塞拉利昂，妇女署支持国家的宣传努力和能力建设，之后政府颁布了《性犯罪法案》，以此回应性别平等倡导者和妇女协会对现行立法不充分提出的关切。新的法律将监禁刑期从2年延长到15年。

¹⁵ 澳大利亚、巴西、德国、印度、意大利、日本、黎巴嫩、新西兰、塞尔维亚、新加坡、南非、西班牙、瑞士、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南。

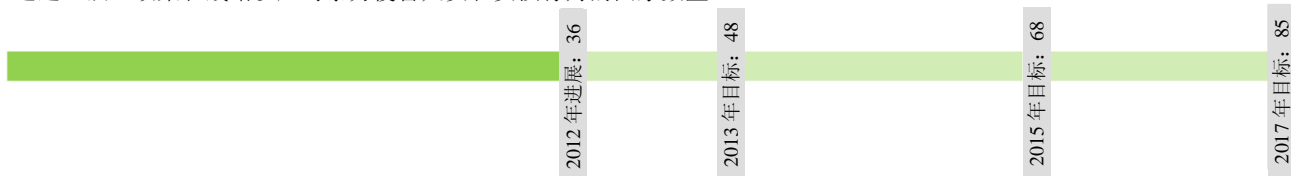
¹⁶ 印度尼西亚、马尔代夫、塞拉利昂、东帝汶、前南斯拉夫的马其顿共和国和乌拉圭。

¹⁷ 多民族玻利维亚国、佛得角、柬埔寨、危地马拉、印度、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、马尔代夫、墨西哥、尼日利亚、巴基斯坦、塞内加尔、塞拉利昂、乌干达和越南。

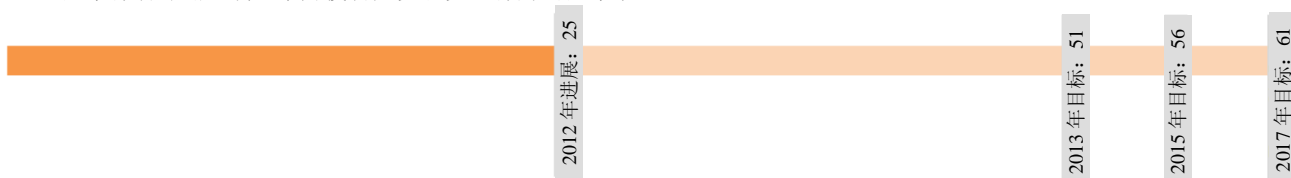
图四

制止暴力侵害妇女行为：实现目标的进展轨迹

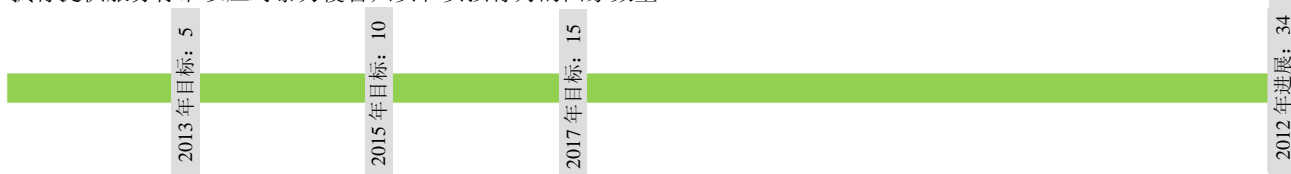
通过立法、政策和战略以应对暴力侵害妇女和女孩行为的国家数量



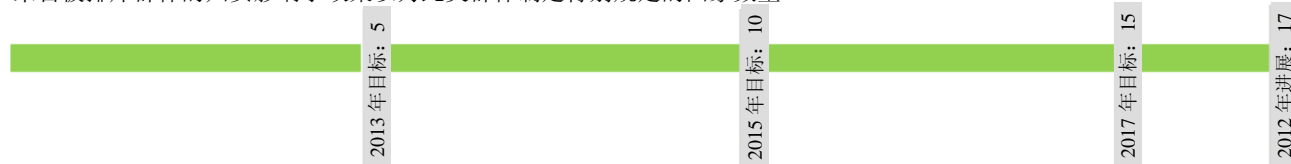
通过国家行动计划以制止暴力侵害妇女和女孩行为的国家数量



执行提供服务标准以应对暴力侵害妇女和女孩行为的国家数量



来自被排斥群体的妇女影响了政策以为此类群体制定特别规定的国家数量



注：深色阴影表示 2012 年取得的成就，同色浅色阴影表示所取得的进展与尚未实现的目标之间的差距。

图例：

- | | |
|--------|--|
| 基本能够实现 | 通过制止暴力侵害妇女和女孩行为国家行动计划的国家数量 |
| 能够实现 | <ul style="list-style-type: none"> • 通过立法、政策和战略以应对暴力侵害妇女和女孩行为的国家数量 • 执行服务提供标准以应对暴力侵害妇女和女孩行为的国家数量 • 来自被排斥群体的妇女影响了政策以为此类群体制定特别规定的国家数量 |

优先领域 3 下获得支持的国家数量	优先领域 3 下的 2012 年方案支出
85	4 300 万美元

33. 妇女署在21个国家/地区¹⁸支持改善数据的可获得性和数据质量，包括关于人们对暴力侵害妇女行为的态度和看法，以及衡量打击暴力侵害妇女行为的干预措施实效的数据。例如，在波斯尼亚和黑塞哥维那，国家统计局与妇女署、联合国人口基金（人口基金）以及机构间妇女和性别平等网络合作，对暴力侵害妇女行为流行情况进行了首次调查，以便为执行《欧洲委员会防止和打击暴力侵害妇女行为公约》的政策和战略制定提供依据。

34. 在改善规范性和法律框架取得成功的基础上，妇女署加强了在30个国家/地区¹⁹对改善服务提供的支持。妇女署越来越多地通过联合方案拟定开展工作，影响联合国、各国政府和非政府组织协调一致的多部门支持。例如，在摩洛哥，在实施性别平等联合方案之后，由司法部牵头、涉及13个部委参与的部门间协调机制目前已经制度化，表明政府获得了强大的自主权。

35. 2012年间，妇女署支持在11个国家/地区²⁰为暴力幸存者建立一站式中心和收容所，并在6个国家²¹增强警力。例如，在阿根廷，妇女署参与了扩大最高法院家庭暴力专项办公室服务内容的联合方案，该办公室在2012年为13 249名家庭暴力幸存者提供服务。妇女署参与了联合国性别平等联合方案，该方案通过为暴力行为女性幸存者提供国家保护性服务，支持巴勒斯坦国将新的标准制度化。作为第一步，2012年，巴勒斯坦国在加沙地带建立了第一家综合服务中心。

36. 在与人居署和儿基会合作下，妇女署“全球无暴力侵害妇女和女童现象的平安城市”方案继续支持推广这种模式的做法。2012年，埃及住房、公共事业及城市发展部在城市规划进程中采用妇女安全审计，授权当地妇女评估住区内的安全情况并与地方当局合作开展城市规划。在里约热内卢，通过为妇女和少女配备智能手机技术，绘制故障基础设施、偏僻的行走路线以及照明不足等安全风险，使

¹⁸ 阿富汗、阿尔巴尼亚、不丹、波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、佛得角、多米尼加共和国、危地马拉、洪都拉斯、老挝人民民主共和国、墨西哥、摩洛哥、尼日尔、尼日利亚、塞尔维亚、苏丹、乌干达、乌拉圭、越南、津巴布韦和巴勒斯坦国。

¹⁹ 阿富汗、安提瓜和巴布达、阿根廷、巴西、布隆迪、佛得角、哥伦比亚、科特迪瓦、刚果民主共和国、多米尼加共和国、埃塞俄比亚、危地马拉、海地、印度、肯尼亚、老挝人民民主共和国、摩洛哥、莫桑比克、卢旺达、塞内加尔、所罗门群岛、南苏丹、苏丹、泰国、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、津巴布韦、科索沃和巴勒斯坦国。

²⁰ 阿富汗、布隆迪、埃塞俄比亚、刚果民主共和国、危地马拉、摩洛哥、莫桑比克、所罗门群岛、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国和巴勒斯坦国。

²¹ 埃塞俄比亚、安圭拉、安提瓜和巴布达、多米尼加共和国、肯尼亚和泰国。

用参与式的社区引导绘图技术在10个高危贫民区查明安全隐患。在基多，在妇女署支持的“妇女来信”运动中，厄瓜多尔政府行政和司法部门共收10 000封来信，此后，修正了关于消除暴力侵害妇女和女孩行为的城市条例，以解决公共场发生的此类暴力行为。根据其普遍任务授权，妇女署还与发达国家的城市合作，2013年初在都柏林市长和副秘书长兼妇女署执行主任共同出席的一次联合仪式上，都柏林正式加入了该倡议。

37. 妇女署还将重点放在遭受多种形式歧视的妇女和女孩身上。在墨西哥，妇女署与土著人民发展委员会协作，促使在试点成功之后土著妇女之家项目在2012年扩大规模。目前12个国家共有19个这种机构在运作，为遭受过家庭暴力的妇女提供实际和心理支助。妇女署面向青年，与世界女童子军协会合作，编制关于结束暴力侵害女孩行为的非正规教育课程，该课程在2012年试点使用，在2013年在全球展开。

38. 妇女署继续协调秘书长的联合起来制止侵害妇女的暴力行为运动。2012年，在全球、区域和国家各级开展了活动，包括启动联合起来制止侵害妇女的暴力行为运动全球青年网络，动员非洲、亚洲和太平洋、欧洲及拉丁美洲和加勒比新的青年活动家参与，以及动员所有区域的新的男性领袖参与。2012年，妇女署全球旗舰宣传倡议：对暴力说不——团结起来消除暴力侵害妇女行为创下最高记录，为解决暴力问题，由个人实施了200多万项新的活动，吸引了200多个新的民间社会伙伴参与。

39. 在妇女地位委员会第五十七届会议筹备期间，妇女署启动了COMMIT倡议，敦促各国政府致力于采取行动制止暴力侵害妇女行为。到2013年3月底，来自各个区域的49个国家承诺采取此类行动。例如，多个国家保证批准《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》。

联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金

40. 2012年，联合国消除侵害妇女行为信托基金结束了第16个年度赠款周期，共审查了2 210份申请。联合国系统18个机构参与审查进程，反映出信托基金的机构间特征，以及系统各组织和各机构对该基金的承诺。2012年，该基金为19个国家的12项倡议提供840万美元的新赠款，包括给利比亚的首次赠款。到2015年，新赠款有望惠及近100万受益人。到2012年底，该基金的现行方案组合有95项，覆盖85个国家和领土，总价值超过6 350万美元。例如，信托基金支助关于重点制止男子和男孩暴力侵害妇女行为的多国方案，该方案由Promundo研究所牵头，在巴西、智利、印度和卢旺达开展，使用影响评估方法。在巴西，举行了为期五个月的足球联赛，为15周的教育讲习班做补充，同时也是向社区传递讲习班信息的一次机会。

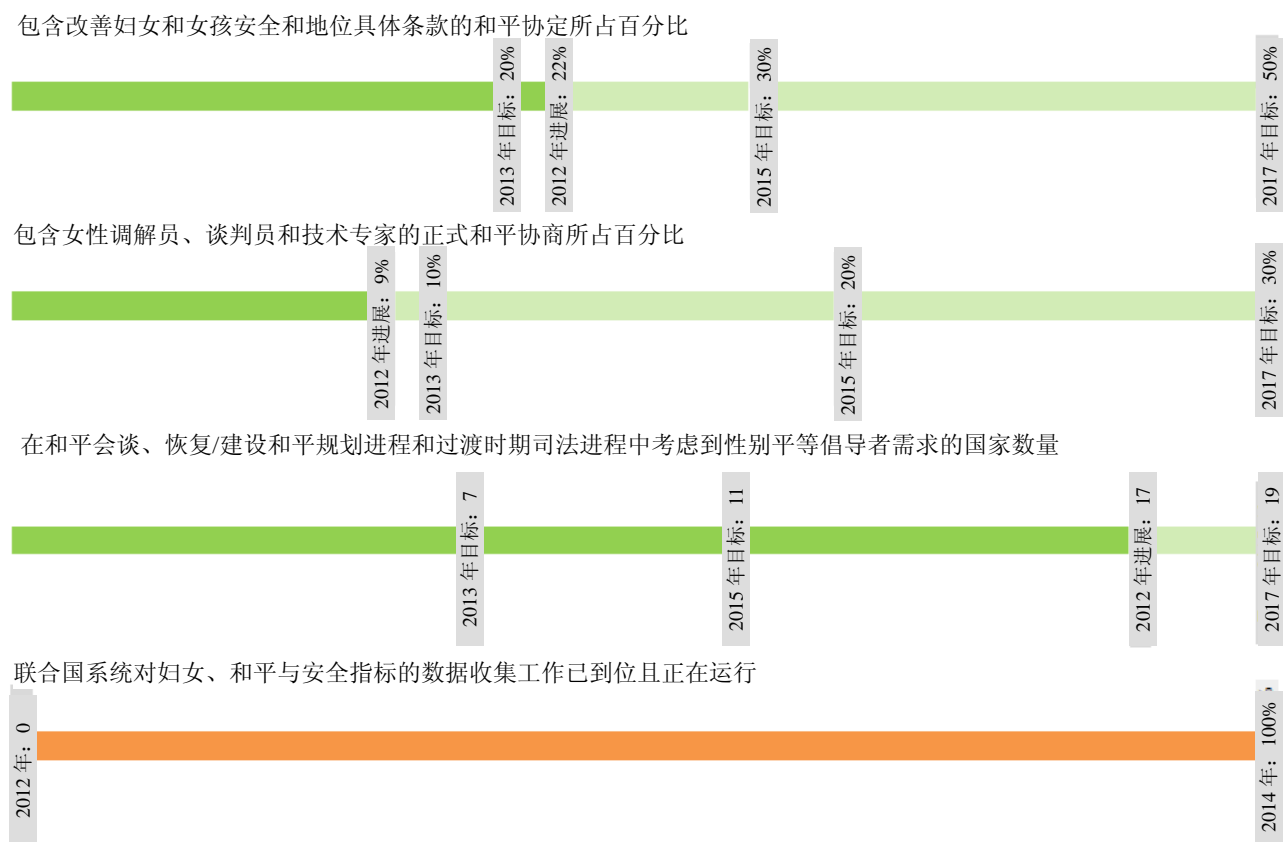
41. 为了参加足球联赛，男子至少每周必须参加一次讲习班。调查结果显示，举办讲习班和开展宣传运动之后，参加干预团体的人员当中同意“女人有时候该打”说法的人减少了10%。在参加足球联赛的人员当中，有92%的人说，他们与其他人讨论了宣传运动的主题。该项目获得了耐克/变革者奖，以表彰其利用体育动员男子和男孩参与应对暴力侵害妇女行为。

增加妇女在和平、安全与人道主义反应中的领导作用

42. 2012年，妇女署通过与秘书处政治事务部、开发署、联合国人权事务高级专员办事处和建设和平支助办公室建立伙伴关系，应对和平、安全与人道主义方面的要求，为37个国家提供支助。妇女署与建设和平支助办公室一起带头执行秘书长关于促进妇女参与建设和平的七点行动计划（见图五）。

图五

和平与安全：实现目标的进展轨迹



查出和防止冲突中性暴力行为的措施数量和类型



注：深色阴影表示 2012 年取得的成就，同色浅色阴影表示所取得的进展与尚未实现的目标之间的差距。

图例：

- 基本能够实现 联合国系统对妇女、和平与安全指标的数据收集工作也到位且正在运行
- 能够实现
- 包含改善妇女和女孩安全和地位具体条款的和平协定所占百分比
 - 包含女性调解员、谈判员和技术专家的正式和平协商所占百分比
 - 在和平会谈、恢复/建设和平规划进程和过渡时期司法进程中考虑到性别平等倡导者需求的国家数量
 - 查出和防止冲突中性暴力行为的措施数量和类型

优先领域 4 下获得支持的国家数量	优先领域 4 下的 2012 年方案支出
37	2 500 万美元

43. 冲突后选举是备受瞩目的领域。在利比亚，选举委员会在2012年首次冲突后选举之前确定了妇女的配额。在来自配额和民间社会动员的支持下，妇女赢得了200个议会席位中的32个。由于妇女署在东帝汶提供的支持，包括对国家妇女机构、女候选人、议会妇女核心小组、选举机构以及倡导妇女作为选民和候选人参与2012年总统和议会选举的民间社会的支持，2012年女议员所占百分比从29%增至38%。选举法修正案规定女性至少应占政党候选人三分之一，之后女候选人在政党名单中也从25%增至36%。

44. 妇女署支持2012年经历过渡的5个国家²²进行宪法改革。在南苏丹，妇女署的宣传促使颁布了总统令，任命15名妇女进入全国制宪审查委员会，占有成员的27%，比2011年立法规定配额要求的比例还高。妇女署还为过渡宪法性别分析的发展提供技术支持，由此产生了一系列建议，包括将妇女参政阈值从25%增至50%。妇女署还支助津巴布韦改革进程中的关键伙伴，包括议会宪法特设委

²² 埃及、海地、南苏丹、苏丹和突尼斯。

员会，支持津巴布韦首个妇女游说团体，为在《宪法》中使用促进性别平等的语言提供技术支持，并且帮助培养女代表以参加第二次宪法草案审查全国利益攸关方会议。因此，《宪法》草案包含了津巴布韦妇女提出的大多数要求，表明性别平等是一项基本原则，草案当中并不包括之前针对妇女的歧视性条款。

45. 2011年妇女署与瑞士和平基金会和政治事务部在阿布贾为女调解员实施了一项联合培训方案，该方案使参与者拥有必要的工具，使她们能够参加包括2012年在瓦加杜古举行的马里问题会谈在内的政治对话，并且有助于确保在相关文件，如2012年7月15日和16日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟政府元首和首脑大会第十九届常会通过的《马里局势庄严宣言》中提及性别平等问题，特别是暴力侵害妇女行为问题。

46. 妇女署为联合国中东和平进程特别协调员办事处与巴勒斯坦妇女的两次会晤提供便利，在这两次会晤中妇女表达了对于冲突和占领对妇女的影响的看法。在格鲁吉亚，妇女署为参加日内瓦和平会谈的代表与妇女组织的会晤提供便利。妇女署还为国家妇女团体参加阿富汗、布隆迪、中非共和国和南苏丹问题捐助方会议提供支助，促进妇女在冲突后恢复的财政认捐中受到优先注意。例如，在巩固阿富汗和平东京会议上通过的《东京宣言》强调了民间社会组织和妇女团体参与支持和平进程的重要性。妇女署协助塞拉利昂问题特别法庭四名委托人（均为妇女）向安全理事会报告，导致安理会发表了关于妇女在国际司法机构中的领导作用的重要性的新闻稿。

47. 为转型国家提供了关于性别平等的专门知识，以支持促进性别平等的国家政策、法律和建设和平进程。例如，安排一名性别问题专家参加也门冲突后需要评估，以推动在也门国家路线图中纳入妇女就业、教育和保健的关键优先事项。在几内亚和南苏丹，妇女署提供了多名顾问，支持国家工作队将性别问题纳入建设和平方案。在几内亚，此举促使妇女民间社会组织就即将举行的选举商定一项联合工作计划。妇女署还为联合国利比亚支助团提供了专门知识，从而将性别平等原则纳入选举法并为支持将性别平等纳入支助团的任务授权提供证据。

48. 妇女署为利比亚问题和阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会部署了性犯罪和性别犯罪调查员，从而促进关于冲突中对妇女的性暴力的文件的编写。22名司法专家接受了根据国际法调查性别犯罪的培训，并列入妇女署快速部署人员新名册。

49. 2012年，通过与维持和平行动部建立伙伴关系，妇女署审定了在冲突中的性暴力培训方案下对军事维持和平人员的情景培训。培训被纳入了维持和平行动部和欧洲联盟的培训方案，并且用于特遣队指挥官和特派团高级指挥的课程中。在印度和尼泊尔展开了培训，并通过联合培训为阿根廷和乌拉圭维持和平人员展开。在培训之后，阿根廷、巴西和印度都将培训模块纳入其他课程中。迄今为止，

已经有约300支部队接受了培训。在尼泊尔，四支正式组建的特遣队参加了情景培训，这些特遣队已经准备好被派往联合国南苏丹共和国特派团（南苏丹特派团）、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）、联合国科特迪瓦行动（联科行动）和联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队），确保对冲突背景下的妇女产生实实在在的影响。

50. 妇女署与联合国和民间社会伙伴合作，共同倡导和支持15个国家/地区²³的政府和实体制定、完成或执行关于妇女与和平与安全的国家行动计划和关于该问题的两个区域计划。²⁴肯尼亚核准了最终计划，而在格鲁吉亚，国防部通过了一项支持执行国家行动计划的法令。另外，拉丁美洲和加勒比及非洲的电子学习课程也获得通过，以增强国家和区域的执行能力。自2011年10月开课以来，已经有6 600多人注册，其中包括军队和警察人员、政府官员和民间社会。在妇女署支持下，日本在其国家行动计划中提到了自然灾害后背景下的性别平等观点和人道主义反应。

51. 由妇女署起草的联合国关于促进性别平等的安全部门改革综合技术指导说明作为联合国全系统政策获得通过，以确保将妇女的需求和能力纳入联合国支助的安全部门改革规划和执行中。

加强计划和预算对性别平等的敏感度

52. 2012年，妇女署支助65个国家为了在其国家、部门和地方发展计划、预算和（或）业绩监测框架中推出或增强性别平等观念所做的努力（见图六）。5个国家报告国家和（或）地方一级为性别平等分配的预算有所增加。厄瓜多尔再次成为进展最迅猛的国家之一，2012年为执行性别平等政策共拨款260亿美元，2011年拨款总额为140亿美元。由于前几年在妇女署技术支持下进行了预算和规划改革，墨西哥、尼泊尔、乌拉圭和津巴布韦的预算分配额也有所增加。

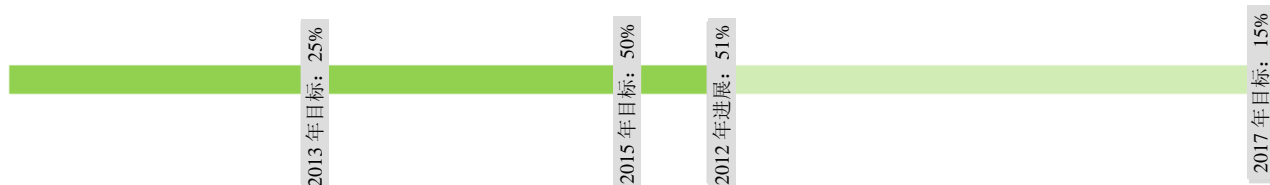
²³ 阿富汗、柬埔寨、刚果民主共和国、格鲁吉亚、印度尼西亚、日本、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、巴布亚新几内亚、大韩民国、塞拉利昂、南苏丹、前南斯拉夫的马其顿共和国、泰国和科索沃。

²⁴ 太平洋区域计划和阿拉伯国家联盟区域战略。

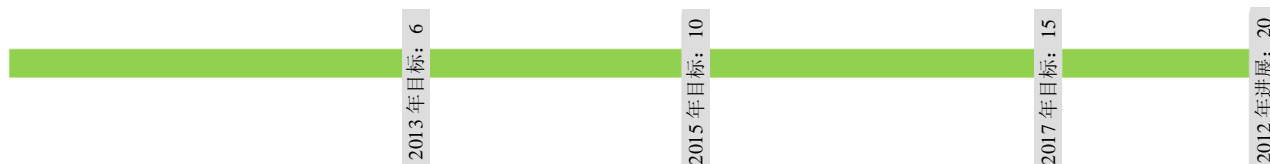
图六

国家规划和预算编制：实现目标的进展轨迹

国家规划文件中列入了性别平等和增强妇女权能优先事项和预算且得到妇女署支持的国家所占百分比



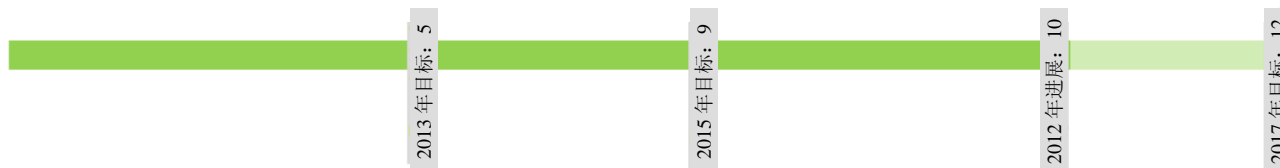
拥有对性别平等和增强妇女权能进行公共拨款并追踪拨款情况的制度的国家数量



得到妇女署及其协作伙伴关系支持（进行性别预算分析，例如侧重于性别平等的公共支出审查/公共支出追踪、公民报告卡等受益人评估以及联合方案的联合审查）的国家数量



得到妇女署支持且有感染艾滋病病毒妇女参与（或有能力影响）国家艾滋病病毒应对措施正式规划和审查机制的国家所占百分比



注：深色阴影表示 2012 年取得的成就，同色浅色阴影表示所取得的进展与尚未实现的目标之间的差距。

图例：

能够实现

- 国家规划文件中列入关于性别平等和增强妇女权能优先事项和预算且得到妇女署支持的国家所占百分比
- 拥有对性别平等和增强妇女权能进行公共拨款并追踪拨款情况的制度的国家数量
- 得到妇女署及其协作伙伴关系支持（进行性别预算分析，例如侧重于性别平等的公共支出审查/公共支出追踪、公民报告卡等受益人评估以及联合方案的联合审查）的国家数量
- 得到妇女署支持且有感染艾滋病病毒妇女参与（或有能力影

响) 国家艾滋病毒应对措施的正式规划和审查机制的国家所占百分比

优先领域 5 下获得支持的国家数量	优先领域 5 下的 2012 年方案支出
65	1 900 万美元

53. 由于得到了妇女署的支持, 2012年, 15个国家²⁵的国家规划文件都纳入了关于性别平等和增强妇女权能的优先事项和预算。例如, 妇女署为印度提供技术和财政援助, 用于促进与女性经济学家的磋商, 并且编写政策简介, 作为纳入第12个五年计划的资料。在摩尔多瓦共和国国家分权战略、塞内加尔2013-2017年国家经济和社会发展战略以及瓦努阿图优先事项和行动议程当中都取得了类似成果。在乌干达, 国家规划局在妇女署支持下设计了一个国家性别问题规划记分卡作为评价工具, 目前用来使各部委、部门和机构负责将性别问题纳入规划框架主流。

54. 在艾滋病毒/艾滋病领域, 妇女署支持牙买加、巴布亚新几内亚和卢旺达²⁶制定促进性别平等、基于权利的新一代国家艾滋病毒战略计划。例如, 在肯尼亚, 在获得世界银行支助的价值1.15亿美元的举措, 题为“抗击艾滋病毒和艾滋病全面战争”的项目下, 妇女署对感染艾滋病毒妇女网络的支助促进了国家艾滋病协调局设立用于感染艾滋病毒妇女的专项资金。

55. 在妇女署支持下, 18个国家²⁷用于追查和分配性别平等和增强妇女权能方面公共拨款的系统得到增强。在埃塞俄比亚, 财政部将促进性别平等作为部门预算核准的标准之一。在前南斯拉夫的马其顿共和国, 政府通过了促进性别平等预算编制的五年期战略以及预算指导方针修正案, 要求制定按性别分列的指标, 以衡量各项方案在三个试点部委的效力和影响。在印度尼西亚, 2012年通过的促进性别平等的规划和预算编制国家战略包含一项建议, 即国家和国以下各级所有部委和国家机构在规划和预算编制进程之前进行一次性别分析。

56. 在尼泊尔, 在妇女署的技术支持下, 财政部的预算管理信息系统得到增强。采用了一系列次级标准, 对预算比例进行更加精确的报告, 即直接促进性别平等、间接促进性别平等以及不带性别色彩。联邦事务与地方发展部在妇女署、人口基

²⁵ 多民族玻利维亚国、哥伦比亚、厄瓜多尔、印度、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、马里、莫桑比克、巴布亚新几内亚、菲律宾、摩尔多瓦共和国、南苏丹、泰国、瓦努阿图和越南。

²⁶ 在核准的各个阶段。

²⁷ 阿富汗、孟加拉国、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、厄瓜多尔、埃及、埃塞俄比亚、危地马拉、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、摩洛哥、尼泊尔、卢旺达、前南斯拉夫的马其顿共和国、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭和津巴布韦。

金和儿基会支持下，也通过了性别平等和社会包容指导方针。地方机构遵循这些指导方针，目前至少将预算的10%用于增强妇女权能（2009年为5%）。在全球一级，妇女署努力增强性别平等融资的能力和问责制，促使将性别平等指标纳入全球有效发展合作伙伴关系的全球监测框架中。

四. 产生结果

数据和统计资料

57. 2012年间，妇女署继续强调对性别问题有敏感认识的数据和统计资料的重要性。除了上文报告的国家一级实例外，妇女署还与秘书处统计司、世界银行、经济合作与发展组织及其他双边伙伴共同制定性别平等证据和数据倡议。该倡议与各国家统计局合作，通过增加保健、教育和就业方面优质性别数据的可获得性，改善循证政策制定工作，并且提高性别统计标准。妇女署还积极参加性别统计问题机构间专家小组，专家小组制定了由至少由52个性别指标组成的一套指标，这套指标后来在2013年2月得到统计委员会的一致同意。

知识

58. 妇女署进一步发挥性别平等知识传播者的作用。例如，2012年，埃及和摩洛哥两国促进性别平等的预算编制的国有区域英才中心通过国内培训和南南合作，增强了所有区域公职人员的能力。妇女署制止暴力侵害妇女和女童行为虚拟知识中心继续以超过65种语言向222个国家和领土的50多万用户提供最先进的指导、案例研究、培训和其他工具。建立了内联网和外联网知识平台，到2012年底每天共有68 094名访客浏览，而2011年仅为7 431人。

成果管理、报告和评价文化制度化

59. 2012年，妇女署为其方案和行动手册定稿，该手册涉及方案拟定和行动的所有方面，包括符合联合国统一做法的成果管理指南，规定将制定变革理论作为方案拟定的基本要素。妇女署在国家和区域两级对62个战略工作计划进行了首次中期审查，审查结果显示改进后的规划进程在如何推动变革，从以小型项目为主导的做法转变为着眼于中长期目标的更具战略性的做法。

60. 2012年间，发起了增强评价系统的具体运动，为妇女署执行局批准妇女署的评价政策提供支持。2012年完成了29次分散评价，其中12次为联合评价。《妇女署战略计划》承诺100%遵守2013年底结束的每项评价的管理对策。2012年，在所有完成的评价当中，有93%包括一项管理对策（28项评估中的26项），而2011年的该比例为62%。整体和分散评价的结果突显了得到组织改进的领域，尤其是在

信息管理、文件编制及增强监测和报告系统方面。更多信息载于拟提交2013年执行局年度会议的评价报告中。

61. 2012年的评价结果指出，必须加大努力，提高妇女署对变革所做贡献的可持续性。2012年的评价承认，妇女署为增强民间社会组织所做的努力提供了一种独特而有效的做法。但是，评价也指出了在确保增强民间社会合作伙伴努力的可持续性方面的挑战。评价发现，妇女署的工作一贯符合各国国情和优先事项，同时也指出了在确保所有必要的利益攸关方的自主权方面的挑战。这有时与妇女署在国家一级的存在不平衡有关，这一问题正在通过增强外地一级的支助水平加以解决。评估表明，妇女署通过协调机制，尤其是联合方案，正在顺利开展工作。

调动并通过杠杆作用提供充足资源

62. 2012年的关键挑战以及妇女署预计今后遇到的最大挑战是资源调动。当前金融环境差、性别架构持续存在结构性供资不足，再加上调高了原本较低的基准，对妇女署工作表示的与受欢迎的政治支持与财政支持并不在同一水平上。虽然捐助方数量增加，从私营部门和基金会利用杠杆作用筹集基金以及与私营部门和基金会建立新的伙伴关系方面也取得了不少进展，但是仍然出现巨额资金缺口，未能实现供资目标，尽管2012和2013年目标有所降低。考虑到妇女署的任务授权、其对各国政府自愿捐款的高度依赖以及早日产生结果的重要性，必须进行模式转变，在新的模式下，捐助方根据其在性别平等和增强妇女权能方面阐述的优先事项，确定优先次序并大大提高资源基准。如果不增加捐助，为妇女署提供的资源将不充足，无法使该实体履行其任务授权。

63. 共计为核心资源筹集了1.138亿美元，为非核心资源筹集了9 370万美元（包括性别平等基金的590万美元，联合国支援消除对妇女暴力行为信托基金的1 040万美元），比2011年筹集的资金减少了9%。

64. 2012年，从妇女署前十位捐助方中的5位，即澳大利亚、丹麦、芬兰、瑞士和美利坚合众国筹集到的核心捐款有所增加。总体来看，33个会员国提供的核心捐款有所增加，其中三分之一为多年认捐。捐助群体也在扩大。2010年，80%的核心资源来自6个捐助方，而2012年为13个。瑞士和德国也成为性别平等基金的新捐助方。但是，这些收益无法弥补该实体部分关键捐助方减少近2 800万美元的核心资源。

65. 妇女署继续建设18个国家委员会的能力。总体而言，2012年，国家委员会捐助了909 000美元，同时还倡导政府增加捐款。

66. 妇女署在2012年采取措施，提高捐助方报告的质量，包括通过外地一级的培训以及发展电子平台和编制指导材料。

五. 组织效力和体制建设

67. 妇女署在2012年大大改进了组织效力。2012年初，有17家办事处具有充分代表权。到2012年底，根据执行局批准的战略计划和区域架构，办事处数量增至55个，其中包括49家国家办事处和6家多国办事处。妇女署还设立了3家新的区域办事处，其余3家计划在2013年设立（在编写本报告时，已经设立了第四家）。这些变革是与业务进程同时进行的，这些业务进程旨在通过在国家一级授权，为妇女署代表团赋予更大的财政权力和项目批准权力，以及通过广泛的权力下放进程，包括从总部向外地转移职务，使妇女署的工作更加有效率且更加有效力。新的方案和业务手册阐述了业务进程变革，包括通过对工作人员进行妇女署工作管理和业务方面的培训，推广该手册并与所有工作人员分享。

68. 2012年11月，执行局核准了区域架构，对妇女署的全球结构及相应供资要求做出界定。妇女署总部和外地办事处的内部控制框架已落实到位。在此框架基础上，执行了新的授权框架，以便阐明授权政策和程序。作为新的区域架构内权力下放进程的一部分，为妇女署国家一级代表赋予了更大的权力。

69. 与此同时，妇女署制定了解决违反联合国行为标准问题的法律框架，并且发布了保护免遭报复和禁止骚扰及滥用职权的配套政策。

70. 《国际公共部门会计准则》自2012年1月1日起执行，构成了2012年12月31日终止了年度妇女署新的标准化财务报表的基础以及捐助方报告的基础。继与人口基金、儿基会和开发署开展机构间协作之后，在协调2014-2017年间综合预算做法时，执行局核准了妇女署的成本回收政策。

71. 根据为支持秘书长题为“组织间安全措施：联合国外地安全管理制度问责制框架”的报告（A/57/365）提出的建议，妇女署将问责制原则纳入了其方案和业务手册中，阐述了每个人的安全作用和职责。

72. 战略性人力资源管理和重要职位征聘仍然是2012年的工作重点。共完成了174个国际和总部职位的征聘工作。在执行局批准了区域架构之后，就落实变革管理进程的人力资源方面发布了人力资源指导原则。

73. 妇女署出台了新的审计做法，修订了国家执行的和国家实施的项目的审计指导方针。采用新的审计做法和实施新的指导方针有助于每年对这些项目进行全球审计。新的做法提高了审计工作的透明度，该做法首先客观确定了妇女署的审计项目，采用基于风险的国家筛选模式。一名全球审计员提供服务，对选定的国家执行项目进行审计，以这种方法保持了项目审计的独立性。

74. 妇女署继续利用信息和通信技术提高效率。为了简化和便利收集和传播数据，实施了各项系统，包括滥用趋势关联评估系统（评估系统）捐助方报告自动化，呼吁为联合国信托基金、联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划、国际

援助透化倡议和性别评价门户网站实施一个建议系统。通过使用更有效的进程，包括工作人员福利和应享待遇管理的自助模块，评估系统的机构资源规划系统得到改善。提供了一项新的商务视频会议服务，这是一种具有成本效益的减少差旅方式，同时无需对电信设备进行资本投资。

六. 收入和支出*

75. 妇女署依照《国际公共部门会计准则》首次编制了2012年财务报表。要采用该准则，必须对妇女署所遵循的会计政策做重大改动，包括依照《准则》编制年度财务报表，而此前是依照《联合国系统会计准则》以修订后的收付实现制编制报表的。

76. 妇女署的收入目标是经常资源和其他资源收入各达到1.5亿美元。2012年的自愿捐款收入为经常资源1.138亿美元、其他资源9 360万美元。反映出这一年总收入差额为9 240万美元。这一年的赤字达到近1 600万美元（见表2）。

表 2

截至 2012 年 12 月 31 日的收入和支出

（千美元）

	经常资源	其他资源	分摊会费	消除 ^a	共计
收入					
捐款	113 863	93 676	7 235		214 774
投资收入	979	1 177	–		2 156
其他收入	2 688	6 276	–	(5 978)	2 986
总收入	117 530	101 129	7 235	(5 978)	219 916
总支出					
总支出	118 862	115 628	7 427	(5 978)	235 939
这一期间的盈余/（赤字）	(1 332)	(14 499)	(192)	–	(16 023)

^a 消除栏代表在捐助方为其他资源管理提供的方案资金中由妇女署收取的间接费用。这些间接费用被认为是这一年间增加的支助费用收入。在年底要消除这部分收入以显示实际认可的收入。

* 第六部分所有数字未经审计，可能有变化。

预算基础

77. 妇女署从两个来源获得资金：分摊会费和自愿捐款。2012-2013两年期，分摊会费(经常资源)达到1 480万美元、2012年为7 235 000美元。据估计，2012-2013两年期的自愿捐款为7亿美元。自愿捐款包括机构预算和可列入方案的支出。其余可列入方案的支出一是从经常预算中获得资金(以固定方法分配资金)；二是从其他来源获得资金(资金直接分配给具体项目)(见表3)。

表 3

截至 2012 年 12 月 31 日按来源分列的捐款

(千美元)

	经常资源	其他资源	分摊会费	共计
政府	112 736	68 777		181 513
联合国系统机构	271	19 362	7 235	26 868
国家委员会	184	935		1 119
其他捐助者	672	4 602		5 274
总捐款	113 863	93 676	7 235	214 774

78. 报告的财政结果(实际结果)经过调整,以将列示的预算与资源实际使用情况对比(见表4)。预算和资源实际使用情况的对比是按照最初批准的机构预算格式编制的,编制过程中纳入了分摊会费(见表5)。

表 4

截至 2012 年 12 月 31 日按地理区域和妇女署总部部门分列的支出

(千美元)

区域	2012 年
非洲	51 186
拉丁美洲和加勒比	29 050
阿拉伯国家	18 741
亚洲和太平洋	44 251
欧洲和中亚	14 973
地理区域共计	158 201
政策和方案局	36 666
管理局执行主任办公室、政府间支助和战略伙伴关系局	41 072
总支出	235 939

表 5
截至 2012 年 12 月 31 日预算与资源实际使用情况对比
(千美元)

	初始预算	最终预算 (截至 2012 年 11 月 30 日)	实际可比金 额	最终预算与实 际金额的差额
经常预算活动	7 235	7 235	7 097	138
发展活动				
方案	298 500	291 182	205 815	85 367
发展实效	18 950	15 561	11 763	3 798
联合国发展协调	9 267	7 698	5 000	2 698
管理活动	35 679	43 489	34 400	9 089
变革管理	2 000	2 000	1 148	852
资源或使用总额	371 631	367 165	265 223	101 942

七. 结论

79. 从许多方面来看,2012 年对于妇女署以及妇女和女孩来说都是令人鼓舞的一年。世界各地举行的活动表明对于性别平等的支助在不断增加,使人们坚信性别平等现在比以往更容易实现。根据战略计划和执行局提供的方向,妇女署成功管理了其在全球、区域和国家各级转变为更加强有力的组织的最终阶段。

80. 与此同时,不同区域的活动显示出正在面临的挑战,这些挑战与性别平等实现以及许多妇女和女孩面临之前取得的成果发生倒退的情况有关,妇女署还在资源极度紧张的情况下开展工作。捐款远远达不到执行局核准的预算目标要求,而各方普遍认为这些目标是在合理范围内的。

81. 尽管存在这些限制,但 2012 年仍然是取得成就的一年,在妇女署优先事项方面,结合改善妇女和女孩生活的规范、业务和协调作用,从全球到地方各级均取得了广泛结果。从 2013 年开始,妇女署成为一个具备必要基础的组织,能够履行无比重要、紧急和严格的任务。妇女和女孩希望并且理应投身于世界各地正在努力实现的社会公正、民主、自由和经济发展革命中。利用适合于该任务授权的资源,妇女署准备好提供支助,在取得的成就的基础上,取得成果并全力以赴推动全球不断增长的促进性别平等和增强妇女权能的势头。